



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2026-04-15

**Vår referens**

Daniel Pamp

Utredningssekreterare

Daniel.Pamp@malmo.se

### **Remiss Utbildningsdepartementet - En förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113)**

**GRF-2026-3685**

#### **Sammanfattning**

Grundskoleförvaltningen föreslår att grundskolenämnden tillstyrker betänkandets syfte att stärka och tydliggöra elevhälsans uppdrag. Flertalet enskilda förslag tillstyrks eller lämnas utan erinran. Grundskoleförvaltningen föreslår att grundskolenämnden avstyrker förslaget om krav på legitimation som hälso- och sjukvårdskurator samt förslaget om obligatoriskt hälsosamtal i årskurs 9 för samtliga elever. Grundskolenämnden föreslås därtill att tydligt framföra synpunkter på avsaknaden av garanterad finansiering, på konsekvenserna för samverkan med socialtjänst och polis till följd av skärpt sekretess, på olösta frågor om journalföring och patientdatalagen vid ett utökat uppdrag enligt hälso- och sjukvårdslagen, samt på det ökade ansvar som läggs på rektorer och huvudmän utan motsvarande resurstillskott.

#### **Förslag till beslut**

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden godkänner grundskoleförvaltningens förslag till yttrande och skickar det till kommunstyrelsen
2. Grundskolenämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad

#### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse GRNAU 260417 Remiss Utbildningsdepartementet - En förbättrad elevhälsa
- Förslag till yttrande GRN 260429 Remiss Utbildningsdepartementet - En förbättrad elevhälsa
- Slutbetänkande En förbättrad elevhälsa

#### **Beslutsplanering**

Grundskolenämndens arbetsutskott 2026-04-17

Grundskolenämnden 2026-04-29



## Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

### Ärendet

Utbildningsdepartementet har remitterat betänkandet En förbättrad elevhälsa (SOU 2025:113) för yttrande. Sista svarsdag är den 18 maj 2026. Malmö stad utsågs inte som remissinstans vilket bedömdes vara överraskande då staden svarat på delbetänkandet Förbättrat stöd i skolan (SOU 2025:44). Efter avstämning med utbildningsdepartementet, Malmö stads stadskontor och Malmö stads övriga utbildningsförvaltningar beslutades att Malmö stad ändå ska yttra sig om remissinnehållet. På grund av detta är tiden för hantering mycket kort och därför önskar kommunstyrelsen att grundskolenämnden justerar ärendet omedelbart så att det kan skickas direkt till stadskontoret för vidare beredning. Grundskoleförvaltningen har berett ärendet och föreslår att grundskolenämnden fastställer yttrande i enlighet med förvaltningens förslag.

Grundskoleförvaltningen i Malmö stad berörs direkt av samtliga förslag som rör grundskola och anpassad grundskola. Betänkandets förslag bedöms medföra betydande kostnadsökningar för kommunerna nationellt. Utredningen beräknar de löpande kostnaderna för kommuner till drygt 1,1 miljarder kronor per år nationellt, varav kravet på ökad närvaro av professionerna ensamt uppgår till 881 miljoner kronor per år. Finansieringen föreslås ske via statsbidraget för personalförstärkning och det generella statsbidraget, men är inte rättsligt garanterad. Grundskoleförvaltningen bedömer att förslagen inte kan genomföras på ett hållbart sätt utan säkrad statlig finansiering i enlighet med finansieringsprincipen.

Förslaget om krav på legitimation som hälso- och sjukvårdskurator bedöms få särskilt stora konsekvenser för Malmö stad, som i dag har 114 kuratorstjänster i grundskoleförvaltningen, varav två innehas av legitimerade hälso- och sjukvårdskuratorer. Det finns en risk i att etablerade samverkansstrukturer med socialtjänst och polis försämrats, bland annat inom ramen för Skola, Socialtjänst, Polis och Fritid (SSPF) och Trygga barnet, till följd av den starka sekretess som gäller för hälso- och sjukvårdspersonal.

Förslaget bedöms också medföra direkta lönekostnadsökningar. En legitimerad hälso- och sjukvårdskurator har generellt högre lön än en socionom. Dessa merkostnader är inte säkrade genom statliga medel och ingår inte i utredningens konsekvensbedömning på ett tillräckligt tydligt sätt.

Grundskoleförvaltningen har också kuratorer anställda i det skolsociala teamet som i dag samarbetar nära skolans ordinarie kuratorer och träffar elever och vårdnadshavare.



Om förslaget genomförs uppstår frågan om dessa kuratorer också ska vara legitimerade hälso- och sjukvårdskuratorer, vilket i så fall innebär ytterligare rekryterings- och kostnadskonsekvenser.

Det finns därtill en risk i att regleringen av fler professioner under hälso- och sjukvårdslagen försämrar grundskoleförvaltningens nuvarande dokumentationssystem. I dag används Prorenatas elevakt som ett tvärprofessionellt verktyg. Om fler professioner enbart får dokumentera i enlighet med hälso- och sjukvårdslagens krav vid specifika ärenden tappar elevakten sin tänkta funktion som gemensamt stöd för elevhälsans samlade arbete.

Grundskoleförvaltningen noterar att dir. 2025:93, som behandlar utbildningsvägar inom specialpedagogik, riskerar att innebära att merparten av förvaltningens uppskattningsvis 320 specialpedagoger och speciallärare behöver komplettera sin utbildning. Det liknar konsekvenserna av förslaget om legitimerad hälso- och sjukvårdskurator och riskerar att få bemanningsmässiga konsekvenser för förvaltningens skolor under en övergångsperiod. Det är av vikt att hänsyn tas till detta utifrån de nya krav som remissen om en förbättrad elevhälsa kan leda till.

SOU 2025:113 är ett av flera betänkanden som under åren 2025 och 2026 lägger förslag med direkta konsekvenser för grundskolans organisation och verksamhet. Tioårig grundskola, ny läroplan och nytt betygssystem, arbetstidsreformen, nationellt professionsprogram, förändrade regler för stöd och särskilt stöd samt nu elevhälsans utbyggnad ska alla genomföras inom en sammanhållen tidsperiod. Dessa reformer ställer krav på omställning, kompetensutveckling, rekrytering och administration som grundskoleförvaltningen ska hantera parallellt. Grundskoleförvaltningen bedömer att en samlad bedömning av genomförandetrycket mot grundskolan behöver göras innan ytterligare reformer träder i kraft.

I grundskoleförvaltningens förslag till yttrande återges synpunkterna på förslagen. Formalia är anpassad utifrån regeringskansliets reviderade promemoria Svara på remiss - Om remisser av betänkanden och andra förslag från Regeringskansliet (SB PM 2021:1 (rev. 2026)).

## **Ansvariga**

Linda Deltinger Utbildningschef

Peter Lindberg Förvaltningschef